

Los BRICS en la antesala de la multipolaridad *The BRICS in the prelude to multipolarity*

Julieta RAMÍREZ TORRES¹

Recibido	: 20.05.2023
Aprobado	: 04.07.2023
Publicado	: 31.07.2023

RESUMEN: El objetivo del presente trabajo es realizar un recorrido por las distintas cumbres anuales que se han celebrado en el marco del grupo de países compuesto por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica (BRICS). La discusión planteada surge en medio del debate en torno a la construcción de un nuevo orden internacional y a los ajustes que dentro del sistema se están gestando. Para tal tarea, se eligió una metodología cualitativa, lo cual implicó hacer una identificación, revisión y procesamiento de documentos oficiales, biblio hemerográficos, sitios oficiales etc. que agregaran información que sumara a la discusión que se señaló líneas arriba. Dicha revisión permitió ubicar los principales temas, Acuerdos, algunas problemáticas y avances a lo largo de casi 15 años de trabajo al interior de los BRICS. Por último, se señalan algunas reflexiones finales y temas pendientes que estarían comprometiendo el éxito del bloque.

PALABRAS CLAVE: BRICS; China; Rusia; India; Brasil; Sudáfrica, Sur global, nuevo orden internacional

ABSTRACT: The objective of this paper is to take a tour of the different annual summits that have been held within the framework of the group of countries made up of Brazil, Russia, India, China and South Africa (BRICS). The discussion raised arises in the midst of the debate around the construction of a new international order and the adjustments that are taking place within the system. For this task, a qualitative methodology was chosen, which implied identifying, reviewing, and processing official documents, hemerographic libraries, official sites, etc. that they add information that would add to the discussion that was indicated lines above. This review made it possible to locate the main issues, Agreements, some problems and progress throughout almost 15 years of work within the BRICS. Finally, some final reflections and pending issues that could be compromising the success of the block are pointed out.

KEYWORDS: BRICS; China; Russia; India; Brazil; South Africa, Global South, New International Order

CÓMO CITAR: HOW TO CITE:

Ramírez, J. (2023). Los BRICS en la antesala de la multipolaridad. *Mujer y Políticas Públicas*, 2(1), 81-106.
<https://doi.org/10.31381/mpp.v2i1.5856>

¹ Dra. en Economía Política del Desarrollo. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales- Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, México. Email: julieta.ramirez@correo.buap.mx ORCID: <https://orcid.org/0009-0008-0662-7679>



INTRODUCCIÓN

El Siglo XXI ha sido el escenario de cambios profundos en el escenario mundial. La crisis de las empresas tecnológicas, la guerra contra el terrorismo, la crisis financiera de 2008, el deterioro de la economía estadounidense, la pandemia de COVID-19 y de manera más reciente el conflicto entre Rusia y Ucrania son algunos ejemplos de hechos que sin duda marcaron este siglo y definirán los años próximos.

Un debate obligado en el presente es la reestructuración geopolítica que se encuentra en marcha. Muestra de ello, es la serie de cambios que se están suscitando con gran rapidez, por un lado, Estados Unidos como centro hegemónico quien busca mantener su posición desde la posguerra y por otro, la aparición de economías emergentes como China, Brasil, India, Rusia y Sudáfrica que a lo largo del siglo XXI aumentaron su influencia y participación en indicadores como la producción y el comercio mundial.

La crisis de 2008 y la incapacidad de Estados Unidos para mantener la estabilidad del sistema financiero mundial generó severos cuestionamientos, no solo a su papel como economía hegemónica sino al conjunto de instituciones dominantes que lo acompañan. En ese contexto es que un grupo de países adquirieron notoriedad en la escena internacional y se encuentran en la búsqueda por reivindicar el papel del denominado “Sur Global”.

La Formación de los BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica) representa una nueva etapa en el sistema internacional, en el que se transita hacia un escenario donde los países subdesarrollados buscan ocupar sino un rol protagónico si más participativo en la definición de un nuevo orden. Lo cierto es que el contexto en el cual fueron creados dista mucho del presente, eso hace necesario un análisis sobre este bloque de países que pretender ser una alternativa frente al orden vigente.

El trabajo busca hacer una caracterización de los BRICS en la búsqueda de un nuevo orden, a través de elementos metodológicos cualitativos como la revisión de documentos oficiales y bibliografía hemerográfica, se identifican los temas más relevantes dentro de las diferentes cumbres que se han llevado a cabo. El texto consta de seis apartados, los cuales destacan momentos claves en el desenvolvimiento del conjunto de economías emergentes como grupo. Al final se incluyen una serie de reflexiones finales que dejan entrever algunas interrogantes que comprometerían la consolidación de los BRICS en el corto y mediano plazo.

DESARROLLO

El planteamiento de un nuevo orden

En 2004 Goldman Sachs publicó el documento titulado “Dreaming with BRIC: The Path to 2050” (Wilson y Purushothaman, 2004), donde se señalaba que, durante los próximos cincuenta años, Brasil, Rusia, India y China, podrían convertirse en el motor del crecimiento económico mundial. También se presentaron cifras que indicaban que la dinámica al interior de las economías que conforman a los BRIC podría compensar el impacto del envejecimiento de la población y la ralentización del crecimiento al interior de las economías avanzadas.

Por último, se destacaba que China e India liderarían el ámbito tecnológico, mientras que Brasil y Rusia, ocuparían una posición privilegiada en el mercado mundial de materias primas y alimentos (Wilson y Purushothaman, 2003). Elementos comunes y generales para destacar entre estas economías, son el porcentaje de población que concentran y la extensión territorial que abarca aproximadamente más del 50% del territorio mundial, el acelerado ritmo de crecimiento económico en las últimas décadas.

Cada uno de los miembros más allá de lo señalado tiene una importancia indudable en la definición de los cambios que se suscitan en el ámbito internacional. Todos concentran cierta importancia regional y sobre todo cabe destacar el rol de China en el comercio y la producción y por supuesto, la carrera por la hegemonía mundial.

Para diciembre de 2005, ¿Goldman Sachs publicó un nuevo documento titulado How solid are the BRIC?, en ese texto se retomaban los pronósticos previos con dos principales objetivos: determinar si el comportamiento de los países del BRIC se ajustaba a las previsiones de los estudios anteriores y, de no menor importancia, ampliar el horizonte geográfico de la integración de economías emergentes a la generación de indicadores macroeconómicos mundiales.

En el contexto de la 61ª Asamblea general de las Naciones Unidas realizada en 2006, los países mencionados en los documentos publicados por Goldman Sachs comenzaron a utilizar el término BRIC para identificarse y establecer cierta identidad. Lo que empezó siendo un foro buscó claramente fungir como un contrapeso y levantar la voz del sur global (Barrera, 2019).

En un primer momento los trabajos impulsados por los países miembros se dirigieron a constituir un foro de discusión para tratar temas sobre la nueva gobernanza global traducida en una reforma

a la ONU que encaminara a negociaciones más igualitarias donde todas las voces fueran escuchadas, respetando la soberanía de los estados y estableciendo un proceso de toma de decisiones basado en el consenso y no en la imposición de una sola voluntad.

El rol protagónico de las economías emergentes

La cumbre que inauguró formalmente los trabajos de los BRIC se desarrolló en 2009 en la ciudad de Ekaterimburgo Rusia. Durante ese encuentro los jefes de Estado de los cuatro integrantes iniciales Brasil, Rusia, India y China acordaron visibilizar la propuesta frente al mundo y al G-7. En la declaración de oficial señalaron:

Las economías emergentes y en desarrollo deben tener más voz y representación en el seno de las instituciones financieras internacionales, donde sus líderes y directores deberían ser designados por medio de procedimientos selectivos abiertos, transparentes, y basados mucho más en la capacitación técnico-práctica de los candidatos (BRICS, 2009).

En esa ocasión se definió uno de los objetivos fundamentales que era la promoción e impulso de un nuevo orden mundial que diera cuenta de los cambios en el escenario internacional y la necesidad de reestructurar la dinámica definida por occidente a través de sus instituciones (Juncal, 2014). Es importante señalar que parte de los cambios que se gestaron en ese momento y que continúan en el presente involucran la participación de varios de los miembros que son considerados como economías emergentes.

Otro de los temas a los que se dio especial importancia fue lo acontecido en la crisis financiera de 2008 planteando la necesidad de avanzar en crear políticas y mecanismos que garantizaran un correcto funcionamiento del sistema financiero internacional, algo que ni Estados Unidos y otros organismos internacionales pudieron lograr. La referencia a la crisis tiene que ver con las afectaciones que trajo para los miembros, la reducción de las exportaciones de materias primas y en general la desaceleración del conjunto de la economía mundial.

Los BRIC manifestaron su interés de participar de cerca en el proceso de toma de decisiones, es decir lograr un proceso mucho más democrático, donde las mayorías estuvieran involucradas y así brindar la salida más pertinente a la crisis, la reconfiguración de la arquitectura monetaria y financiera definida en la posguerra a través del FMI y el Banco Mundial, así como la conclusión de la Ronda de Doha denominada “Ronda del Desarrollo” de la OMC, de manera que pudieran ir ganando importancia y sumar a la discusión desde otra perspectiva y así agregar temas

fundamentales de la agenda internacional, tratando de eliminar el sesgo generado por las economías industrializadas.

En ese primer encuentro de 2009 se demandó un “sistema monetario estable y más diversificado”. El Presidente Ruso expresó su interés por invertir parte de sus reservas internacionales en deuda emitida por Brasil, China e India, fortaleciendo los intercambios y reforzando las relaciones entre miembros; posibilitando transacciones fuera del sistema dólar el cual sigue teniendo un peso fuerte en las actividades económicas y da importancia a la economía estadounidense.

La relevancia de esta nueva propuesta radica en que, desde el movimiento de los países no alineados, no se presentaba una alternativa que cuestionara y demandara una revisión del sistema económico internacional (Bissio, 2010). Los comentarios en torno a esta primera reunión concluyeron con un balance positivo sin embargo existen autores que consideraron que detrás de la atención que acaparó en ese momento existió una campaña para visibilizar de más la naciente propuesta (Dobrusin, 2011), (Rosas, 2011) y que en realidad no existían elementos en común suficientes para catalogarlo como un grupo homogéneo con rasgos e intereses comunes que los condujera en la misma dirección y que los pusiera en el centro del sistema internacional.

La segunda Cumbre se realizó en 2010, reunió a los cuatro jefes de estado en Brasilia. Lo más destacado de ese encuentro fue la invitación a Sudáfrica para adherirse como nuevo miembro; además se firmó un documento de cooperación entre el Banco de desarrollo de Brasil (BNDES), el Banco de Desarrollo y Asuntos Económicos Externos (Vnesheconombank) de Rusia, el Banco de Desarrollo de China (CDB), y el Banco Exim de India (Saraiva, 2010). Se avanzó en ampliar la cooperación a temas energéticos reconociendo que la energía es un recurso esencial para mejorar el nivel de vida de los pueblos y que el acceso a la energía es de suma importancia para el crecimiento económico con equidad e inclusión social debido a las reservas de petróleo con las que cuentan países como Brasil y Rusia (BRICS, 2010).

Uno de los temas sobre los que se estuvo discutiendo fue la necesidad de acelerar una reforma financiera que evitara a toda costa la generación de otra crisis que agravara la situación todavía presente desde 2008. En 2010 también se llevaron a cabo otros eventos que reafirmaron el compromiso de los BRIC a cooperar, ejemplo de ello es la realización del seminario de Think Tanks de los BRIC en abril de 2010, a lo que se sumó el Encuentro de Bancos de Desarrollo de los BRICS y el Foro Empresarial de los BRICS (Ministerio de Relaciones exteriores de Brasil,

2011). Cada uno de esos eventos refleja la voluntad de ampliar la cooperación en áreas estratégicas para el conjunto de países y de ganar mayor visibilidad en la creación de instituciones alternas.

La tercera cumbre fue realizada en 2011 en la ciudad de Sanya, China, esta reunión estuvo marcada por la primera ampliación del bloque con el ingreso pleno de Sudáfrica por lo cual el acrónimo cambió a BRICS, la ampliación incrementó la importancia debido a tener la presencia de un país de África con lo cual su influencia se hizo mayor. El crecimiento del grupo afianzó la concurrencia del bloque en varios espacios de carácter multilateral. Tal hecho, según nuestra perspectiva ha buscado tener cierto distanciamiento de la estructura institucional dominante, es decir de la planteada por Estados Unidos y los países europeos.

La cuarta cumbre fue realizada en 2012 en Nueva Delhi con el título “BRICS asociación para la Estabilidad, la Seguridad y la prosperidad Globales”. Autores como (Larionova, 2012) señalaban que esa cumbre sería excepcional, debido a la incorporación plena de Sudáfrica en el proceso de construcción de una nueva gobernanza definida por países del denominado sur global que promueven la horizontalidad y el respeto de la soberanía estatal. En la agenda se introdujeron nuevos temas como el desarrollo, la salud, la energía y el medio ambiente, se dio continuidad a temas planteados en ediciones anteriores como el de reforzar la recuperación, pero también abordar soluciones a conflictos en África, Medio Oriente, temas ignorados por Occidente. Un último paquete de contenidos estaría constituido por el fomento al desarrollo a través de la mejora en el acceso a los servicios de salud, la educación, el intercambio de tecnologías lo que sin duda repercutiría en el mejoramiento del nivel de vida de la población etc. (Países miembros de los BRICS, 2012).

La V Cumbre de los BRICS tuvo lugar en 2013, se tituló “Los BRICS y África: una cooperación para el desarrollo, la integración y la industrialización”, en primer lugar, el título refleja el reforzamiento de un discurso presente desde el inicio, la idea de buscar un desarrollo equitativo, elemento desde que el grupo empezó a trabajar fue algo que se quiso priorizar. África ha sido más que un continente con abundantes recursos naturales ha sido un área de disputa que ha generado conflictos internos y fue escenario de lucha entre las potencias europeas. Lo más destacado además de dar continuidad a la agenda promovida en reuniones pasadas es el inicio de las negociaciones para crear el Banco de los BRICS un organismo financiero que pretendía dar la vuelta a las instituciones occidentales tradicionales como es el Banco Mundial y ser una fuente

alternativa de recursos. El presupuesto que inauguraría el funcionamiento sería entre 50, 000 millones de dólares, a 10, 000 millones por socio. La creación de una institución de esta naturaleza era necesaria y guarda una relación importante con la idea de plantear un orden alternativo, y generar un sistema de contra pesos en materia financiera y restarle relevancia tanto al FMI como al Banco Mundial.

El proyecto de creación del Banco de los BRICS también contemplaría la constitución de un instrumento de reservas por un valor inicial de 100 mil millones de dólares para enfrentar futuras crisis y así amortizar los efectos de estas.

Movilizar recursos para proyectos de infraestructura y de desarrollo sostenible en los BRICS y en otras economías emergentes y países en desarrollo con el fin de complementar los esfuerzos existentes de las instituciones financieras multilaterales y regionales para el crecimiento y el desarrollo mundial”. La emergencia de nuevas fuentes de financiamiento abriría la posibilidad a la promoción del desarrollo fuera de la condicionalidad que ha caracterizado la asistencia financiera y supervisión impulsada por el FMI (Países miembros de los BRICS, 2013).

Otra idea que estuvo presente fue la de los derechos sociales como una necesidad que debería permear las agendas de desarrollo no solo de los países miembros de los BRICS sino en los principales foros internacionales.

La idea de universalizar los derechos y garantías sociales debiera ser el discurso para generar mecanismos y formas de cooperación para erradicar problemáticas como la desigualdad, pobreza, educación, salud etc. presentes no solo en los países miembros sino en varias regiones del mundo.

Otros proyectos complementarios, están representados por la creación de una agencia de calificación financiera y otras iniciativas ligadas a incrementar la infraestructura con lo cual se agrega y diversifican los ámbitos de cooperación. El tema de la infraestructura ha sido puesto como prioridad sobre todo por China quien dentro de sus principales objetivos está el de desarrollar la iniciativa de la “Franja y la Ruta” con lo que se mejoraría la red de comercio mundial.

Es importante no perder de vista que desde la Cumbre de 2013 China había puesto su atención en África, observándola como fuente de materias primas tal como lo hicieron los países europeos con América Latina con lo cual no existe diferencias respecto del modelo de desarrollo propuesto por Occidente.

El rol de China dentro del sistema capitalista es cada vez más creciente, si bien, en el ámbito económico tal situación es más evidente, su influencia se ha extendido a través del ejercicio de una política exterior basada en dinero muchas veces traducido en préstamos a países que lo demandan. Su influencia política también es evidente por medio de estrechar vínculos con regiones y países con los que antes no tenía una relación muy estrecha. China poco a poco ha extendido su influencia y deseo de competir por el rol que hasta el momento ha jugado Estados Unidos como la economía hegemónica.

Tampoco debe ignorarse que el éxito de este grupo de países está ciertamente condicionado por los avances de China y la agenda que a él le interesa promover, este está interesado en cada vez influir más en la construcción de un nuevo orden internacional.

Los avances al interior de la agenda de los BRICS y el lanzamiento del Banco de Desarrollo

La VI cumbre de los BRICS en 2014 fue titulada “Crecimiento Inclusivo: Soluciones Sostenibles”, haciendo referencia al camino que se pretendía seguir por medio de las políticas macroeconómicas de cada uno de los miembros. El tema buscaba nuevamente dar fuerza al discurso del desarrollo como eje que dirigiría las acciones de los BRICS frente a las economías subdesarrolladas. Esa reunión fue especialmente importante para América Latina ya que más allá de Brasil, los restantes miembros mostraron su interés por estrechar los vínculos de cooperación con América del Sur y establecer un dialogo con el mecanismo de integración en ese entonces vigente la UNASUR. Con esto último, se buscaría sumar esfuerzos para dar solución a problemáticas como la erradicación de la pobreza, la construcción de la paz y la democracia y en general a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Durante la Reunión, finalmente se aprobó el Convenio Constitutivo del Banco de los BRICS, tema pendiente en la edición anterior debido a falta de comunicación entre los distintos representantes que impidieron que la propuesta fuera concretada.

Se firmó un Memorandum de Entendimiento sobre Cooperación Técnica entre los organismos de crédito a la exportación y las garantías de los BRICS, lo que buscaría aumentar el comercio entre los países miembros

Se reconocieron avances al interior del Sistema multilateral de comercio y el deseo de participar más activamente proponiendo un programa de trabajo posterior a la Conferencia ministerial de Bali y para la finalización de la Ronda de Doha sin embargo la Ronda hasta 2023 no se ha cerrado.

Por último, existió una condena hacia varios de los conflictos que aquejan a medio oriente, a pesar de la condena los países no han podido tener suficiente injerencia o ejercer presión para que por medios pacíficos se hayan resuelto (Países Miembros de los BRICS, 2014).

La VII Reunión se desarrolló en Ufá Rusia en 2015, en el marco de dicha Cumbre se concretó la primera reunión del Consejo de Gobierno del Banco de Desarrollo de los BRICS, también se estableció una estrategia de asociación económica que implicaría lanzar un sistema de pagos fuera de dólar (Karg, 2015). El Discurso inaugural estuvo encabezado por el Presidente Putin quien afirmó “Los BRICS continuarán haciendo su contribución a la seguridad internacional y al crecimiento global, a la resolución de los principales desafíos de hoy”.

La Cumbre cobró especial importancia debido a la entrada en vigor de los Acuerdos que dan origen al Nuevo Banco de Desarrollo (NDB), el cual servirá como un poderoso instrumento para financiar inversiones en infraestructura y proyectos de desarrollo sostenible tanto para los miembros como para otras economías en desarrollo. Como instrumento complementario se firmó el Acuerdo de Reservas de Contingencia del BRICS (ARC), el cual como su nombre lo indica serán recursos que sirven para enfrentar contingencias; el fondo constaría de 100.000 millones de dólares, de los cuales China contribuiría con 41,000 millones de dólares; Rusia, Brasil e India 18,000 millones cada uno y Sudáfrica los 5.000 millones restantes (Países miembros de los BRICS, 2015).

- Las áreas de trabajo son:
- Energía limpia y eficiencia energética
- Transporte-Infraestructura
- Infraestructura de transporte
- Agua-Saneamiento
- Infraestructura digital
- Protección del medio ambiente
- Infraestructura social (NDB, s. f.)

Otro de los elementos clave fue la apertura al diálogo con otros países en desarrollo, así como con instituciones internacionales y regionales, se desarrolló una Reunión con los Jefes de Estado y Gobiernos de la Unión Económica Euroasiática y de la Organización de Cooperación de Shanghai (SCO), así como con los Jefes de los Estados observadores para ampliar el diálogo y cooperación con países pertenecientes a diversas regiones en el mundo. Con este tipo de acciones se tendría una perspectiva de ir abriendo la participación de más países y con ello aumentar el alcance, peso y voz en distintos espacios tanto económicos, políticos, comerciales etc.

En 2015 la ONU cumplió 70 años, por lo que los BRICS se comprometieron a promover valores que vayan en concordancia con mantener la paz y la seguridad internacional, impulsar el desarrollo mundial, promover y proteger los derechos humanos.

En la Declaración de Ufá se hizo un llamado importante a fortalecer la solidaridad y la cooperación dentro de los BRICS, el documento refleja los valores que encauzarían la asociación destacando principios como la solidaridad, igualdad y entendimiento mutuo, inclusión y cooperación mutuamente beneficiosa para los miembros. Además de la Declaración también se lanzó el “Plan de Acción de Ufá”.

El Plan es una hoja de ruta y plantea la realización de diversas reuniones que fortalecerían la cooperación dentro de los BRICS. Por ejemplo, una Reunión del Grupo de Trabajo sobre la creación del Acuerdo Multilateral de Reservas Contingentes; Diálogo de expertos BRICS sobre comercio; Reuniones de Ministros de Finanzas y Gobernadores de Bancos Centrales de los BRICS; Reunión de Ministros de Medio Ambiente BRICS; Diálogo BRICS sobre Política Exterior. Por último, en ese plan se consideraron nuevas áreas de cooperación donde destaca el Diálogo BRICS sobre mantenimiento de la paz y el establecimiento del Consejo de Regiones BRICS (Países miembros de los BRICS, 2015).

Los BRICS también se pronunciaron respecto de las sanciones económicas y las intervenciones militares unilaterales, condenándolas totalmente. El tema de la recuperación económica continuó siendo una preocupación ya que todavía existen brechas importantes entre economías desarrolladas y subdesarrolladas, por lo cual hicieron un llamado a aumentar la comunicación en torno a los aspectos monetarios y financieros para lograr un crecimiento sostenible bajo la premisa de lograr una economía inclusiva, abierta por medio de políticas macroeconómicas sólidas y beneficiosas para todos.

Finalmente se logró lanzar la plataforma de discusión conjunta de cooperación comercial entre los países BRICS a través de un diálogo mejorado entre las Agencias de Crédito a la Exportación (ECA) del grupo.

Al final del documento se dejó en claro cuál sería la estrategia para la Asociación Económica BRICS, la cual tendría como objetivo primordial la expansión del comercio, la inversión, la fabricación y procesamiento de minerales, energía, cooperación agrícola, en ciencia y tecnología (Países miembros de los BRICS, 2015).

La VIII reunión de los BRICS fue albergada en la India, el título de dicha reunión fue “Construir soluciones responsables, inclusivas y colectivas”. El primer ministro de la India Narendra Modi propuso los “Das Kadam: Ten Steps for the Future” es decir una serie de principios que estarían guiando el avance de los BRICS. La cooperación estaría fundamentada en los siguientes puntos:

- BRICS Trade fair
- BRICS Railway Research Centre
- Cooperation Among Supreme Audit Institution
- BRICS Digital Initiative
- BRICS Agricultural Research Centre
- BRICS State/Local Governments Forum
- Cooperation among cities in field of Urbanisation
- BRICS Sports Council and Annual BRICS Sport Meet
- First major project of NBF to be in clean energy
- BRICS Film Festival (Ministerio de asuntos exteriores de la India, 2016)

Los puntos anteriores reflejan la propuesta de la India de ampliar y diversificar las áreas de cooperación hacia asuntos prioritarios como el comercio, la creación de centros de investigación en el tema agrícola y tecnológico, la comunicación entre instituciones de fiscalización entre otros.

Otro anuncio importante durante esa cumbre fue la creación de una agencia calificadora propia con el objeto de diversificar los servicios financieros y representar una alternativa a las agencias estadounidenses que dominan el mercado. El anuncio tiene relación con la importancia de lograr un escenario financiero estable y lograr corregir las problemáticas derivadas de la crisis de 2008

que tantos estragos causó a la economía mundial y a varios de los miembros de los BRICS y por supuesto avanzar en la definición de instituciones alternas al FMI.

La iniciativa sobre todo fue lanzada por la India y reafirmada por Rusia a través de su embajador Vadim Lúkov, quien señaló "Después de los acontecimientos, vinculados con las estimaciones de las tres grandes agencias de Estados Unidos, los cálculos politizados y las evaluaciones deliberadamente preconcebidas del desarrollo económico ruso, la cuestión de crear esa agencia es cada vez más actual" (López, 2015). También la Cumbre fue el escenario para lanzar la emisión de bonos de deuda en renminbis fortaleciendo el tema financiero de los BRICS (Xinhua Spanish 2016).

En la Declaración de GOA, se incluyó la realización de un encuentro entre los BRICS y los países de la Iniciativa de la Bahía de Bengala para la Cooperación Técnica y Económica Multisectorial (BIMSTEC) conformada por siete países, Bangladesh, Birmania, Bután, India, Nepal, Sri Lanka y Tailandia, con lo cual se busca explorar posibilidades de expandir los lazos comerciales y la cooperación en materia de inversión y comercio con otros bloques económicos regionales.

Respecto de los conflictos en Medio oriente y en África se pronunciaron por una solución ligada a seguir las directrices del Derecho Internacional y las Naciones Unidas. Otro elemento clave que apareció como complementario fue el Acuerdo previo entre India y Rusia para suministrar misiles y así abarcar también temas de seguridad y defensa.

Por último, la Cumbre generó controversia por los conflictos fronterizos de India con Pakistán y la decisión de China de no respaldar a su socio, a pesar de que el Primer ministro Narendra Modi utilizara la Cumbre para visibilizar los conflictos que amenazan a la India, mientras que China y Rusia son países cercanos a Pakistán (Izquierdo, 2016). Tales divergencias en materia fronteriza y de seguridad podrían generar una fractura debido a posturas divergentes sobre un conflicto y a la presión que ejerzan para que en algún momento elijan una postura que los incline hacia alguno de los países involucrados (Países miembros de los BRICS, 2016).

Rumbo a la conformación de una Gobernanza global

La IX Reunión de los BRICS se llevó a cabo en 2017 en Xiamen, China bajo el título “BRICS: Mayor cooperación para un futuro más brillante”, con la participación de Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica. La reunión coincidió con el ensayo nuclear hecho por Corea del Norte lo que volcó la atención y repudió por parte de los Jefes de Estados y gobierno asistentes, los que expresaron su preocupación por las tensiones que pudieran desatar un desastre nuclear.

El Presidente Xi Jinping declaró que se inicia una segunda década dorada con amplias expectativas mundiales de que se promoverá la recuperación económica ante las tendencias antiglobalización y otras amenazas presentes en la economía mundial. Esta se inauguraría con la iniciativa de ampliación del bloque por medio de un dialogo entablado con países como México, Egipto, Tailandia, Guinea y Tayikistán conformando lo que sería “BRICS Plus”. Este foro fungiría como promotor del dialogo estrechando vínculos con economías subdesarrolladas y también empujaría los avances en el marco de la Agenda 2030, a través de tres aspectos; la profundización de la cooperación sur-sur, la promoción de la conectividad y el comercio; y los mecanismos para la erradicación de la pobreza (Gobierno de México, 2017).

Por medio de la Declaración de Xiamen los países expresaron “Nuestros esfuerzos comprometidos y concertados han generado un impulso de cooperación multidimensional y fomentada por las Cumbres anteriores”.

Otro de los temas puestos a discusión sería el mejorar la gobernanza económica global para fomentar un orden económico internacional más justo y equitativo, brindando un fuerte impulso para corregir los desequilibrios Norte-Sur tal como se planteó en los inicios de los BRICS (Países miembros de los BRICS, 2017)

Los nuevos acuerdos como en todas las ocasiones anteriores reflejarían la continuidad en la agenda propuesta año con año. Otro documento importante fue la presentación del Plan de acción de Xiamen, el cual estaría encaminado a la promoción de la cooperación como eje que daría fortaleza al grupo de los BRICS. En ese sentido el tema financiero, tecnológico, monetario, comercial, el cambio climático y la posibilidad de impulsar una nueva revolución industrial encabezada por China siguen encabezando la lista de temas prioritarios. Por último, se manifestó un fuerte rechazo a cualquier expresión terrorista que amenace la seguridad internacional.

El líder chino Xi Jinping afirmó “Los cinco países desempeñamos una parte más activa en la gobernanza global. Sin nuestra participación, muchos retos globales urgentes no pueden ser resueltos efectivamente” (Xinhua, Spanish 2017).

La X Reunión de los BRICS se llevó a cabo en Johannesburgo bajo el lema “Colaboración para el Crecimiento Inclusivo y la Prosperidad Compartida en la Cuarta Revolución Industrial” el evento central como cada año estuvo encargado de plasmar los intereses y avances en la agenda del grupo.

La Declaración de Johannesburgo está compuesta por más de ochenta puntos que reflejan parte de las preocupaciones y problemas que se han expuesto en ediciones anteriores, si bien existen temas que han estado presentes en muchos de los documentos oficiales, se destacaran aquellos que son novedosos en relación a Declaraciones anteriores.

Uno de los primeros apartados dentro del documento final se titula “Fortalecimiento del multilateralismo, reforma de la gobernanza mundial y abordaje de desafíos comunes” en ese apartado los BRICS “Reiteramos nuestra determinación de trabajar juntos para fortalecer el multilateralismo y el estado de derecho en las relaciones internacionales” (Países miembros de los BRICS, 2018).

Otro tema que apareció con fuerza fue el de la transición energética por lo cual, existió un compromiso para fortalecer la cooperación y lograr un cambio a sistemas energéticos sostenibles que respalden la agenda global de desarrollo además de la promoción de una economía circular en el contexto de una lógica de consumo y producción sostenibles que beneficio y promueva un desarrollo sostenible.

En el apartado titulado “Fortaleciendo y consolidando la cooperación en materia de paz y seguridad internacional” reafirmaron su compromiso para promover una solución pacífica de controversias a través de medios políticos y diplomáticos. Se pronunciaron por encontrar una solución pronta tanto a la crisis humanitaria en Yemen y al conflicto en Siria.

Respecto del cuarto apartado de la Declaración titulado “Asociación BRICS para la recuperación económica global, la reforma de las instituciones de gobernanza global financiera y económica y la cuarta revolución industrial” se busca promover reuniones entre los Ministros de ciencia, tecnología e industria y se estableció la Asociación BRICS sobre la Nueva Revolución Industrial

“PartNIR” para desarrollar un Plan de Trabajo y así cooperar mano a mano en el desarrollo de innovaciones que mejoren la calidad de vida de la población.

En las líneas finales se mostraron preocupados por la crisis que atraviesa la OMC y de manera especial el órgano de apelación cuyos miembros no habían sido electos debido a la negativa del entonces Presidente Donald Trump, por lo que hicieron un llamado a solucionar tal asunto y a enfrentar los desafíos que representa el proteccionismo para el crecimiento del conjunto de la economía mundial. La Cumbre coincidió con el desencadenamiento de la disputa comercial entre China y Estados Unidos y el ejercicio de un proteccionismo selectivo por parte del expresidente Donald Trump.

Se acordó abrir en 2019 una sede del Banco de Desarrollo de los BRICS en San Pablo, Brasil convirtiéndose en la sede americana, al mismo tiempo se inauguró el Centro Regional de África, lo cual aumentará su visibilidad en ambos continentes.

Fragmentación al interior de los BRICS y el inicio de la Pandemia

La edición de 2019 fue la Cumbre número XI de los BRICS, la cual se desarrolló en Brasilia bajo el título “BRICS: crecimiento económico para un futuro innovador”

La Reunión en Brasil se dio en medio de muchos conflictos regionales, por ejemplo, la crisis en Bolivia que obligó al entonces Presidente Evo Morales a abandonar su país. Jair Bolsonaro generó controversia haciendo declaraciones en las que respaldaba las denuncias de fraude electoral de la oposición boliviana y celebró la renuncia de Morales. Tales declaraciones contrastaron con lo dicho por Rusia quien se refirió a la situación como un “golpe de Estado” efectuado por el ejército. Incluso hubo presión en espacios alternos a la cumbre para que los participantes se manifestaran y adoptaran una postura respecto al tema.

A ese ambiente de fragmentación existente al interior de América Latina, el Jefe de Estado brasileño reconocía como Presidente de Venezuela a Juan Guaidó, mientras que los restantes miembros, reconocían a Nicolás Maduro. Sin duda esas diferencias reflejaban un bloque poco cohesionado, con posturas que van en direcciones completamente opuestas, ya que no tuvieron tiempo de definir una postura y manifestarse como grupo. A ese contexto puede agregarse la parálisis de los mecanismos de integración en general, pero de forma particular la UNASUR donde participa Brasil (Schulz, 2019).

Por último, no se debe perder de vista que Bolsonaro durante su campaña presidencial formuló críticas abiertas a China expresando que su participación en la economía resultaba peligrosa, afirmó que Brasil no podía permitir que China se apoderara de los recursos naturales (Lapper, 2019). Dicho discurso cambió cuando este último llegó a la Presidencia, ya que Brasil es el principal socio de China en América Latina y los vínculos que se han construido resultan fundamentales para ambos países. El país asiático requiere de las materias primas que ofrece Brasil y ha invertido mucho capital a través de distintos proyectos de infraestructura que comprometen fuertemente la relación económico-comercial.

Otro tema incomodo es la simpatía de Bolsonaro frente a Trump y el deseo de Brasil de girar su política hacia el panamericanismo, descuidando su participación tanto en entidades regionales como su rol en los BRICS.

La Declaración de Brasilia, documento que cerró la cumbre se compuso de varios apartados el primero está dedicado al “Fortalecimiento y reforma del sistema multilateral”, sobre este tema afirmaron “Seguimos comprometidos con el multilateralismo, la cooperación de Estados soberanos para mantener la paz y la seguridad, promover el desarrollo sostenible” (Países miembros de los BRICS, 2019).

El reforzamiento de la cooperación en materia de ciencia y tecnología, innovación y también en la economía digital. La lucha contra el crimen organizado y el blanqueo de capitales también figuran entre las prioridades de la agenda de ese año.

Una preocupación expresada es la posibilidad de una carrera armamentista y la lucha contra el terrorismo, por lo que aprovecharon de reconocer los resultados de la Cuarta Reunión del Grupo de Trabajo de los BRICS.

Respecto de los temas económicos y financieros, existía preocupación sobre un crecimiento económico que se ha contraído, generando tensiones comerciales entre países lo cual ha contribuido a construir un contexto de incertidumbre para la inversión y el comercio, por tal motivo que a través de la Declaración se manifiesta la importancia de promover mercados abiertos, equitativos y no discriminatorios. Se destaca la necesidad de aumentar la participación de los países en desarrollo en las cadenas mundiales de valor. Tal tema aparece en medio de la disputa que se agravaba y que involucraba a China y Estados Unidos.

Se mostraron preocupados ante la negativa de no aumentar el tamaño de las cuotas del FMI a favor de los mercados emergentes. Hicieron un llamado a promover actividades en el marco del Banco de Desarrollo de los BRICS, este último encargado de movilizar recursos e impulsar proyectos de infraestructura a través de un grupo de trabajo especial.

Una omisión importante que sin duda marcó la reunión en su edición de 2019 fue la ausencia del Foro “BRICS Plus”, debido a la postura de Brasil de no abrir la invitación a más países, eso último representa un retroceso en un ejercicio que se venía haciendo hace varios años, la propuesta de construir un nuevo orden requiere de la participación de más países que se sumen a la propuesta lanzada en 2006 (Países miembros, 2019).

La Decimo segunda XII Reunión de los BRICS estuvo marcada por la pandemia de COVID-19 declarada en marzo de 2020. La modalidad cambió y en esa ocasión los países tuvieron una cumbre atípica, ya que se realizó vía remota bajo el título “Alianza de los BRICS en el interés de la estabilidad global, la seguridad común y el crecimiento innovador”.

En un entorno donde la emergencia sanitaria acaparó la atención y los titulares, uno de los temas centrales estuvo dedicado a diseñar y poner en práctica acciones para enfrentar los estragos derivados de las medidas de distanciamiento social y los riesgos de salud pública para la humanidad.

Xi Jinping manifestó la necesidad de unión para luchar contra la pandemia de COVID-19, señaló que la humanidad atraviesa por un momento crítico, mientras que la economía mundial estaría experimentando la recesión más fuerte desde la crisis de 1930. Por último, señaló que China estaría dispuesta a ofrecer vacunas contra el coronavirus a los países BRICS en necesidad de ellas. (Ministerio de Relaciones exteriores de China, 2020).

China reiteró el imperativo de fortalecer la cooperación internacional con miras a incrementar las capacidades individuales y compartidas para enfrentar de manera conjunta las amenazas emergentes a nivel mundial, incluyendo la pandemia del COVID-19.

Este grupo de países reconoció abiertamente que la recuperación dependería de las acciones de varios de los miembros, con tal afirmación se reconoce el peso que tienen en la economía mundial

Al inicio de la “Declaración de Moscú” los BRICS reconocieron que, a pesar del contexto adverso, han tratado de dar continuidad a la agenda propuesta en las Cumbres anteriores “Celebramos con satisfacción que, en 2020 bajo la presidencia rusa, a pesar del contexto complicado y los desafíos globales los BRICS mantuvieron el impulso y la continuidad de sus actividades” (Países miembros de los BRICS, 2020).

Dichas actividades están ligadas a una Asociación estratégica, bajo tres pilares fundamentales: política y seguridad, economía y finanzas, cultura e intercambios entre pueblos etc. El multilateralismo sería la mejor forma de enfrentar los principales desafíos, por lo cual reconocen la importancia de organismos internacionales como la ONU en el marco del septuagésimo quinto aniversario de su fundación y la necesidad de reformar tanto al FMI como al Banco Mundial.

Sobre el FMI se reafirmó el tema de las cuotas y la construcción de una red de seguridad internacional, además de promover el financiamiento de emergencia del FMI junto con el Fondo Fiduciario para el Crecimiento y la lucha contra la Pobreza (PRGT). La parte financiera sigue siendo una parte nodal que puede contribuir a evitar crisis financieras que afecten a todos los países.

En el tema económico también se reconoció la adopción de la Estrategia para la Asociación Económica BRICS para el período 2021-2025, como un elemento que permitirá mejorar la cooperación dentro de los BRICS en materia de comercio, inversión y finanzas, economía digital y desarrollo sostenible.

La Declaración reitera la noticia de la apertura del Centro Regional Euroasiático del NDB en Moscú y la tercera oficina regional del Banco de Desarrollo de los BRICS NDB, y pronto se tiene la expectativa de abrir la oficina regional del NDB en India.

La transición energética fue uno de los debates dirigidos a la promoción de la igualdad, la no discriminación, el respeto a la soberanía y los intereses nacionales. Se adoptó la hoja de ruta de la cooperación BRICS Energy.

La Reunión número XIII de los BRICS nuevamente tuvo que ser realizada bajo un formato virtual, debido a que la pandemia seguía su curso, el título que encabezó la Declaración de Nueva Delhi fue “BRICS: Cooperación intra-BRICS para la continuidad, consolidación y consenso”. Dicho

encuentro partió anunciando que la producción de vacunas generaba esperanza para iniciar con el proceso de recuperación económica y la vuelta a la normalidad.

Reconocieron que la manera en que se han distribuido las dosis no ha sido adecuada y ha puesto de manifiesto las brechas existentes entre países desarrollados y subdesarrollados.

Anunciaron la donación de mil millones de dosis de vacunas contra la COVID-19, incluyendo subvenciones y donativos, de forma bilateral, a organizaciones internacionales y al Mecanismo de Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19 (COVAX), hecho que trajera esperanzas y mejoraría el acceso a la inmunización a países subdesarrollados. Se firmó una Memorandum de Entendimiento sobre Cooperación en el campo de la Regulación de Productos Médicos lo cual sería crucial para el combate a la pandemia.

En uno de los primeros apartados de la Declaración de 2021 es seguir promoviendo la reforma a las principales instituciones multilaterales con el objeto de que la gobernanza mundial sea más receptiva, ágil, eficaz, transparente, democrática y representativa. Indicaron que la pandemia reforzó la creencia de que el multilateralismo efectivo es esencial para generar resiliencia frente a los desafíos globales actuales y futuros.

Se aplaudió la adopción del Plan de Acción contra el Terrorismo de los BRICS, el Plan de Acción 2021-2024 para la Cooperación Agrícola, el Plan de Acción de Cooperación para la Innovación 2021-2024 y la Alianza BRICS para el Turismo Verde.

El primer ministro de la India, durante el discurso inaugural señaló "Hoy somos una voz influyente para las economías emergentes del mundo". (Declaración de Nueva Delhi, 2021). Esa afirmación genera opiniones encontradas ya que a dos décadas de que O Neil agrupara a estas economías emergentes e indicara que serían motores del crecimiento, sus resultados distan de las expectativas generadas años atrás afirmando.

“¿Cuándo se manifestará esa influencia? Dados los desafíos globales de hoy y los enormes problemas que enfrentan los BRICS (Desde que se convirtió en una entidad del mundo real y posteriormente se expandió -en 2010- para incluir a Sudáfrica), el continuo fracaso del bloque para desarrollar políticas sustantivas a través de su cumbre anual se ha vuelto cada vez más evidente (O Neil, 2021).

Las reuniones no han planteado cuestiones novedosas, incluso por momentos resultan repetitivas, fuera de iniciativas como el Banco de los BRICS, el grupo ha disminuido el interés y ha perdido presencia para caer en una etapa de desdibujamiento dentro de la política internacional.

Los BRICS como alternativa surgida desde el sur global, se reunió en medio de un bajo nivel de interés público y cooperación, incluso existió un momento donde las búsquedas en torno a esta edición de la Cumbre de los BRICS fueron mínimas (Milhorance, 2021).

Una nueva etapa se anuncia

La Reunión más reciente de los BRICS tuvo lugar en 2022 dando continuidad al formato virtual como en las dos ediciones pasadas, el Presidente Xi Jinping fue el encargado de presidir la reunión en Beijing, a la cita asistieron el Presidente de Sudáfrica, Brasil, Rusia y el Primer Ministro de la India.

El título de la edición más reciente fue “Fomentar una Asociación de alta calidad e iniciar una nueva marcha de la cooperación en los BRICS”. Nuevamente fue mencionada la pandemia y los desafíos que se derivan de una situación que generó afectaciones incalculables. A pesar de ello, los BRICS mantuvieron sus cumbres anuales con algunos avances que los han mantenido en la escena, pero fuera de las expectativas en torno a su funcionamiento y resultados esperados.

La Declaración de Beijín que consta de más de setenta puntos refleja los intereses y principales preocupaciones del grupo de países. Al inicio del documento se habla de la solidaridad para el mantenimiento de la paz mundial. “Algunos países intentan obtener la seguridad absoluta mediante la ampliación de las alianzas militares, fraguan la confrontación entre bloques coaccionando a otros países a tomar partido, y procuran la supremacía unilateral a expensas de los derechos e intereses de otros” (Países miembros de los BRICS, 2022).

En relación con el tema económico, los BRICS asumen que tienen la tarea de acelerar la recuperación por medio de promover la conectividad de las cadenas de suministro, y dar respuestas al combate a la pobreza y la desigualdad. Reconocieron la importancia del comercio virtual como elemento que ha mitigado los efectos del distanciamiento social y como herramienta que revolucionó el intercambio de mercancías. Se enfatizó la importancia de la inversión en infraestructura como mecanismo que podría facilitar el desarrollo sostenible, este último ha sido

un tema de alto interés para China quien dentro de sus objetivos individuales sigue financiando la construcción de puertos, carreteras, redes ferroviarias etc.

Más adelante se indica que el camino hacia la recuperación es largo, pero es necesario encaminar esfuerzos para trazar una nueva ruta hacia el desarrollo mundial compartido, ampliando los intercambios y la confianza mutua.

La construcción de una Gobernanza económica global eficiente sigue siendo un tema esencial por lo que se hizo un llamado nuevamente a fortalecer a las organizaciones multilaterales. En el punto 21 de la Declaración de Beijín, los países se comprometieron a respetar la soberanía de los Estados y a ejercer una búsqueda continua de soluciones pacíficas a las diferencias entre países a través del diálogo y consulta.

El punto 28 señala que deben incrementarse los esfuerzos para controlar los Acuerdos de desarme y no proliferación de armas y preservar la estabilidad mundial, la paz y la seguridad internacional.

Este último punto resulta algo contradictorio respecto del conflicto entre Rusia y Ucrania ya que compromete directamente a un miembro de lo BRICS y del cual no existen perspectivas solidas de que pueda solucionarse pronto. Incluso India quien se ha mantenido neutral cada vez recibe más presiones por parte de Occidente para que adopte una postura que pueda comprometer su relación con Rusia quien además suministra armas a la India.

La reunión de los “BRICS plus” en su última edición reunió a Argelia, Argentina, Indonesia, Malasia, Tailandia, Nigeria, Egipto, Kazajistán y Senegal, países que fueron invitados para ampliar el dialogo y compartir intereses sobre temáticas comunes y con el objeto de diversificar a los participantes.

Xi Jinping afirmó que “BRICS-Plus” sería una plataforma cada vez más influyente que articularía a un mayor número de países y buscaría una transición para el establecimiento de nuevas relaciones internacionales (Schulz, 2023).

De este grupo, Argentina e Irán solicitaron formalmente unirse como miembros plenos a loa BRICS. El Presidente argentino afirmó: “En Argentina somos capaces tanto de producir y exportar alimentos, como de suministrar servicios para que otros países hagan crecer su eficiencia productiva y mejorar así su calidad de vida” (Ministerio de Relaciones exteriores de Argentina,

2022). Sin embargo, evitó pronunciarse abiertamente sobre el conflicto entre Rusia y Ucrania. Irán por su lado solicitó unirse a través de Saeed Khatibzadeh representante del Ministerio de Relaciones Exteriores.

De los dos candidatos, Argentina atraviesa por una situación económica complicada que lo obliga a buscar alianzas estratégicas que le permitan resolver el problema de la captación de divisas y buscar mejorar sus exportaciones; además en términos generales Argentina muestra una postura abierta y coincidente con la conformación de un nuevo orden económico mundial, tal como lo hacen los BRICS.

Sobre el mecanismo “BRICS Plus”, que busca involucrar a un mayor número de naciones sería importante definir criterios específicos para elegir a los candidatos más idóneos, por lo que sería una tarea pendiente por discutir en la Cumbre de 2023 que se realizará en Johannesburgo.

Subrayaron la mayor participación de las economías desarrolladas dentro del cambio climático y los exhortaron a tomar acciones de mitigación a tal problemática que compromete a la humanidad (Países miembros de los BRICS, 2022).

En relación con los hechos más recientes vinculados a los BRICS se puede mencionar, el nombramiento de Dilma Rousseff en abril de 2023 como la nueva Presidenta del Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS.

En relación a ese tema el Presidente de Brasil afirmó:

"El Nuevo Banco de Desarrollo tiene un gran potencial transformador, en la medida en que libera a los países emergentes de la sumisión a las instituciones financieras tradicionales, que pretendemos gobernar, aunque tengan un mandato para eso".

Dilma Rousseff durante su primer discurso en el cargo afirmó:

“Por primera vez se establece un banco de desarrollo de alcance global sin la participación de los países desarrollados” (Xavier, 2023).

El Banco de los BRICS busca poner en práctica la estrategia general del NDB para 2022-2026, titulada "Ampliar la financiación del desarrollo para un futuro sostenible", la cual busca posicionar a la entidad financiera como un proveedor líder de soluciones de infraestructura y desarrollo sostenible para economías de mercados emergentes y países en desarrollo (NDB, s. f.).

CONCLUSIONES

Este trabajo de investigación hace un seguimiento en torno a lo ocurrido en las distintas ediciones de las cumbres de los BRICS, tal como se dijo al inicio, el objetivo era identificar los avances, temas prioritarios y retos que enfrenta para consolidarse en la escena internacional.

La carrera por la hegemonía comenzó, dicha carrera involucra a uno de los miembros de los BRICS. China ha estado ganando terreno recientemente frente a Estados Unidos, uno de los aspectos clave en los BRICS es la posibilidad de aumentar las transacciones dejando fuera al dólar. Como parte de ello ya existe especulación en relación a que los BRICS durante la próxima Cumbre en agosto de 2023 lanzarán su propia divisa frente a las sanciones y bloqueo que los países occidentales están ejerciendo hacia Rusia. La Cumbre será crucial para adoptar Acuerdos que los regresen al protagonismo, tal como ocurrió en 2006.

No debe ignorarse que el éxito de este grupo de países está ciertamente condicionado por los avances de China y el papel que actualmente está teniendo por sí solo en la redefinición del orden económico mundial. Por tanto, habría que cuestionar qué tanto la agenda planteada por los BRICS es el reflejo de los intereses de China y no el de un proyecto común.

Otro elemento al que habrá que poner atención es el conflicto fronterizo en el Himalaya que involucra a China e India, la tensión entre estos dos países subió de tono en 2020, cuando murieron varios soldados indios. Ninguno de los dos países está dispuesto a ceder y siendo dos piezas clave podrían generar una fractura importante al interior de los BRICS.

En el caso de Rusia y su participación en la operación militar en Ucrania genera divisiones en las posturas, China ha mostrado su apoyo de manera más abierta hacia los rusos, sin embargo, India fiel a su política neutral ha sido presionado constantemente por occidente para que condene a su socio comercial con el cual guarda una relación comercial importante. Brasil por su lado, experimentó cambios políticos que al igual que Sudáfrica no manifiestan con tanta claridad una posición sobre el conflicto ruso-ucraniano.

Si bien, este trabajo no analiza el panorama individual de cada estado, ni revisa cifras del comercio intra regional o su participación en el PIB mundial y el comercio, trata de destacar nuevamente las posibilidades concretas de trazar un nuevo camino que involucre una mayor participación de economías emergentes, entre ellas una perteneciente a América Latina a través de la propuesta lanzada por este grupo de países cuya influencia podría aumentar nuevamente.

Los BRICS como una propuesta novedosa enfrentan retos importantes, uno de los más destacados es resolver sus problemas individuales para que eso no condicione el avance del grupo en el futuro inmediato y comprometa el objetivo de plantear un nuevo orden internacional y la reforma de sus principales organismos.

Declaración de conflictos de interés

La autora declara que no tiene ningún conflicto de interés.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Barrera G., R. A. (2019) Los Brics y las relaciones internacionales Sur-Sur: el caso de India. *OASIS*, 30,133-143. <https://doi.org/10.18601/16577558.n30.08>
- Bissio, B., (2010) BRIC-IBSA se cocina un nuevo orden mundial, publicado en *Sur y Sur*, BRICS (20 de mayo de 2009) Declaración de Ekaterimburgo de los BRICS, <https://www.diputados.gob.mx/sedia/sia/spe/SPE-ISS-09-10.pdf>
- BRICS (20 de mayo de 2010) Declaración de la II cumbre de los BRICS, <https://publicaciones.defensa.gob.es/brasil-rusia-india-y-china-bric-una-realidad-geopolitica-singular.html>
- Dobrusin, B., (2011) *Los BRIC ¿Ingenio de marketing o nueva arquitectura económica?* Informe de Coyuntura, Secretaría de Relaciones Internacionales.
- Gobierno de México, (4 de septiembre de 2017) *Diálogo de Economías Emergentes y Países en Desarrollo*, <https://www.gob.mx/ejn/es/articulos/dialogo-de-economias-emergentes-y-paises-en-desarrollo-125237>
- Izquierdo, Alberca M., (2016) “Octava Cumbre de los BRICS: la realidad y el deseo”. Publicado en *Boletín IEE*, núm. 4 (octubre-diciembre)
- Juncal E., (4 de julio de 2014) *El surgimiento del BRICS y sus implicancias para el orden global*, ponencia presentada en FLACSO-ISA Joint International Conference, Buenos Aires.
- Karg, J., (12 de junio de 2015) *VII Cumbre BRICS: El nuevo mundo emergente*, Telesur <https://www.telesurtv.net/bloggers/VII-Cumbre-BRICS-El-nuevo-mundo-emergente-20150710-0003.html>
- Lapper, R. (10 de junio de 2019) Bolsonaro tenía a China en la mira. Pero la realidad lo desafió, China-Latin America 2.0. <https://www.americasquarterly.org/article/bolsonaro-tenia-a-china-en-la-mira-pero-la-realidad-lo-desafio/>
- Larionova M., (2012) Institutionalization of the New Forums: BRICS in the Global Governance System, publicado en *International Affairs*, número 4.
- López, H. (1 de julio de 2015) El BRICS también calificará. Aporrea <https://www.aporrea.org/internacionales/a205869.html>
- Milhorance F., (3 de junio de 2021) Los BRICS dan una muestra anual de unidad. Dialogo Chino <https://dialogochino.net/es/clima-y-energia-es/46399-los-brics-dan-una-muestra-anual-de-unidad/>
- Ministerio de Relaciones exteriores de Brasil, (4 de mayo de 2011) *BRICS: Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica*, <https://www.gov.br/mre/es/temas/mecanismos-internacionales/mecanismos-interregionales/brics-brasil-rusia-india-china-e-sudafrica>
- Ministerio de asuntos exteriores de la India (10 de julio de 2016) *Ten Steps for the future*, <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/policy/ten-steps-for-the-future-pm-narendra-modis-10-point-initiative-for-brics-nations/articleshow/48007242.cms?from=mdr>
- Ministerio de Relaciones exteriores de China (17 de noviembre de 2020) *Xi Jinping Asiste a la XII Reunión de Líderes de los Países BRICS y Pronuncia Importante Discurso*, https://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zzjg/dozys/xwlb/202011/t20201119_941203.html

- Ministerio de Relaciones exteriores de Argentina, (13 de septiembre 2022) *Argentina en la décima Cumbre del BRICS* <https://www.cancilleria.gob.ar/es/destacados/argentina-en-la-decima-cumbre-del-brics/>
- NDB. (s. f.). *History. New Development Bank* <https://www.ndb.int/about-ndb/history/>
- O Neil, J., (17 de septiembre de 2021) ¿Crecerán alguna vez los BRICS?, <https://www.economista.com.mx/opinion/Creceran-alguna-vez-los-BRICS-20210916-0085.html>
- Países Miembros de los BRICS, (27 de marzo de 2012) *Declaración de Nueva Delhi*, <http://www.brics.utoronto.ca/docs/120329-delhi-declaration.html>
- Países miembros de los BRICS, (27 de marzo 2013) *Declaración de Durban*, <http://www.brics.utoronto.ca/docs/130327-statement.html>
- Países Miembros de los BRICS, (20 de julio 2014) *Declaración de Fortaleza*, https://www.iri.edu.ar/images/Documentos/CENSUD/boletines/46/cumbre_brics.pdf
- Países Miembros de los BRICS, (9 de julio de 2015) *Declaración de Ufá*, https://brics-ysf.org/sites/default/files/7th_Summit.pdf
- Países Miembros de los BRICS, (9 de julio de 2015) *Plan de Acción de Ufá* https://brics-ysf.org/sites/default/files/7th_Summit.pdf
- Países miembros de los BRICS, (16 de octubre de 2016) *Declaración de Goa*, <https://brics2021.gov.in/BRICSDocuments/2016/Goa-Declaration-2016.pdf>
- Países miembros de los BRICS, (30 de agosto de 2017) *Declaración de Xiamen*, http://brics2022.mfa.gov.cn/eng/gyzjzgj/ljldrhwcgwj/202202/t20220222_10644353.html
- Países miembros de los BRICS, (27 de julio 2018) *Declaración de Johannesburgo*, <https://www.gov.za/speeches/10th-brics-summit-johannesburg-declaration-27-jul-2018-0000>
- Países miembros de los BRICS, (2019) *Declaración de Brasilia*, http://brics2022.mfa.gov.cn/eng/hywj/ODS/202203/t20220308_10649501.html
- Países miembros de los BRICS, (2020) *Declaración de Moscú*, <http://www.brics.utoronto.ca/docs/201117-moscow-declaration.html>
- Países miembros de los BRICS, (2021) *Declaración de Nueva Delhi*, <http://www.brics.utoronto.ca/docs/210909-New-Delhi-Declaration.html>
- Países miembros de los BRICS, (2022) *Declaración de Beijing*, http://brics2022.mfa.gov.cn/eng/hywj/ODS/202207/t20220705_10715631.html
- Rosas, M., (15 de julio 2011) BRIC, cómo se construye una imagen, *Revista Etcétera*, <https://etcetera.com.mx/revista/bric-como-se-construye-una-imagen/>
- Schulz, S., (2019) *XI° Cumbre del BRICS en Brasil. Los emergentes navegan las aguas turbulentas de la crisis mientras construyen un nuevo orden mundial*, Boletín del Departamento de América Latina y el Caribe, https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.13116/pr.13116.pdf
- Schulz, S (2023) *BRICS Plus y el nuevo diseño de la multipolaridad*, publicado en el Boletín #8 Transiciones del siglo XXI y China, CLACSO.
- Wilson, D., y Purushothaman R., (2004) *Dreaming with BRICs: the path to 2050*, Goldman Sachs.
- Xavier, G., (13 de abril de 2023) *O discurso de Lula na posse de Dilma Rousseff no Banco dos BRICS*, <https://www.cartacapital.com.br/politica/o-discurso-de-lula-na-posse-de-dilma-rousseff-no-banco-dos-brics/>



Xinhua, Spanish (17 de octubre de 2016) *BRICS prometen mayor participación en gobernanza mundial en Declaración de Goa*, http://spanish.xinhuanet.com/2016-10/17/c_135758619.htm

Xinhua, Spanish (2017) *Enfoque de China: Xi preside cumbre para trazar curso de próxima década d orada de BRICS*, http://spanish.xinhuanet.com/2017-09/04/c_136583380_3.htm