

# Perú: élites del poder y captura política

John Crabtree y Francisco Durand (2017)

Lima: Universidad del Pacífico, 201 pp.

Captura política o en su defecto Captura de Estado (siendo este su derivado más cercano), no suele tomarse como una constante dentro del espectro sociopolítico de un país, sino que lo hace parecer un evento casi cataclísmico, que sucede en muy contadas ocasiones y suele ser una toma agresiva muy ligada al ejército.

La interrelación entre el poder y el estado, entre los poderosos y la política, no es un fenómeno de reciente conocimiento, es uno constante, y que en países con órganos estatales débiles se evidencia con mayor fuerza lo que conocemos como conflicto de intereses. Por ello, John Crabtree y Francisco Durand en *PERÚ: ÉLITES DEL PODER Y CAPTURA POLÍTICA* nos dan un recorrido en el conocimiento de los círculos de poder, pasando por los procesos históricos, la comparación y la actualidad de estos y de nuestro país, viendo, así como, la “captura política”, ha dejado de ser una exclusividad del poder militar para pasar a compartir escenario con las élites económicas.

Publicada en el 2017, con el nombre original en inglés *Peru: Elite Power and Political Capture*, cuenta con prefacio de su traducción al español, una introducción y 8 capítulos, el último sirviendo de conclusión (sufriendo ligeros cambios en su paso al castellano) el libro de La Red para el Desarrollo de las Ciencias Sociales en el Perú conformada por la Pontificia Universidad Católica del Perú, el Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico y el Instituto de Estudios Peruanos. Aborda la premisa central que el poder actual está concentrando en unas pocas manos, argumentando también, después de un paso histórico, que los procesos de globalización y democratización no han generado un Perú más igualitario. Contando con más de 130 referencias y una introducción que aborda Crabtree y Durand, en la cual explican las diferentes capturas, cómo estas se sostienen en el tiempo y proponen cuatro preguntas centrales que se interrelacionan mutuamente para abordar el fenómeno: ¿Quién gobierna en el Perú actual?, ¿es Perú un ejemplo común o aislado de captura política?, ¿qué tan verdadera es la democracia peruana? y finalmente ¿qué le depara el futuro?

El capítulo 1 muestra un marco comparativo para demostrar que la captura no es un fenómeno aislado de países subdesarrollados, amparándose en diversa literatura para su propósito. Se examina cómo la captura puede ser utilizada para abordar las relaciones de poder en los Estados Unidos y otros países desarrollados de Europa e inclusive el caso de la disuelta URSS, cómo esta ha mantenido su posición de una manera casi consensuada y evitando así una reacción social en contra de la disposición del estado subyugado a los intereses de grupos económicos. Muestra la desigualdad de las clases sociales del siempre acerado sistema capitalista que empezó a cobrar fuerza con la caída de la comunista Unión Soviética, llegando por fin en una, y palabras de los autores, “revolución neoliberal” en Latinoamérica. Es cierto que, peca en solo enfocarse en sistemas capitalistas y casi ignorar al resto, no demerita el argumento, pero sí lo limita. Aun así el gran aporte que da la mirada pluricultural de este capítulo es intachable dando así el contexto de lo que ha sido y lo que es la captura política en el resto del mundo.

“Extractivismos y desarrollo del Estado” examina la dominación de las élites en el Perú en términos históricos, particularmente desde la Independencia a principios del siglo XIX,

pasando por varios ciclos de auge y decadencia, siempre desde la mirada de una nación basada por completo en el extractivismo. La obra realiza un recuento histórico de las fórmulas políticas resultantes de la relación entre élites, civiles y el Estado. De esta manera, se identifican distintos periodos históricos en el Perú, desde su nacimiento como república hasta la actualidad: la República del Guano, la República Aristocrática, autoritarismos extractivistas y cambios tardíos en un intento de experimentos populistas. El argumento es constante: el modelo extractivista, que si bien tuvo sus altos y bajos en los diferentes periodos mencionados, ayudó a consolidar la hegemonía de las élites económicas, diferenciándose del resto de Latinoamérica. Dichos periodos tuvieron un tiempo de vida más prolongado porque, y de nuevo, a diferencia del resto el país no sufrió cambios ni reformas importantes en su debido tiempo.

El impacto del gobierno militar de Velasco y su legado se examinan en detalle en el tercer capítulo. Este régimen, surgido a partir de un golpe de estado, buscó una autonomía nacional aboliendo a su paso el régimen anterior (el controlado y dictaminado por las élites) que era aceptado ya por una mayoría poblacional, pero seguía sin atender demandas populares. Con el golpe, estas pudieron condensarse y salir disparadas, ebullicas, torpe y masivamente en reclamos sociales que nunca pudieron unirse y finalizaron en un fracaso al no dar una propuesta concreta que reemplazará el antiguo régimen y que, con la vuelta a la democracia, se volvió a tapar la olla del caldero. Todo esto pasaba mientras los círculos de poder que vieron con terror como sus activos eran expropiados o redistribuidos, ahora rezagados y expectantes, esperaban el momento idóneo de reaparecer triunfantes ante el fracaso de la revolución velasquista.

El siguiente capítulo examina en detalle las reformas del gobierno de Fujimori en la década de 1990, siendo este un eje principal del relato de los autores, todo lo anterior se convierte en un preámbulo para este momento: una república empresarial que aún se sostiene en el Perú actual y su impacto sobre las estructuras de poder. El Perú sufrió un proceso de privatización rápida durante estos años lo que ya mencionamos como “revolución neoliberal”, que junto con el ya de antaño débil sistema estatal y una precaria sociedad civil permitió que el Perú se mantenga en fiel a su camino extractivista, y otra vez, siendo la excepción a la mayoría de sus iguales sudamericanos que giraban cada vez más a la izquierda. El lazo entre políticos, empresarios y entes internacionales se afianzó dando inicio a la profundización de una política neoliberal que hasta el día de hoy rige el espectro nacional, siendo esta una de las transformaciones más radicales en Latinoamérica en ese entonces.

En “El poder de las nuevas élites”, se analiza el impacto de las reformas neoliberales en las élites peruanas y su capacidad para influir en las políticas de la nueva era democrática. Los autores identifican a los nuevos rostros del poder en el Perú y los cambios que tuvieron que hacer para mantener estable el status quo.

Era necesario para la sostenibilidad del nuevo modelo, mejorar los patrones de repartición en la sociedad y abordar arraigados inconvenientes de pobreza y marginación. Como consecuencia de los cambios estructurales de los años 90, la élite económica nacional se transformó, apareciendo nuevos grupos con una alta predominación en la toma de decisiones, atrás quedaron “los doce apóstoles” que antaño se reunieron con Alán García, llegaron al poder personajes del “capitalismo cholo” que desde los andes bajaron para relevar en, cierta forma, el uso de la palabra en los temas de relevancia nacional. Este es

uno de los mayores aportes del libro, el descubrir el nuevo mapa del poder económico en el Perú: uno post oligárquico y postpopulista, pero con elementos de continuidad y cambio.

Los 2 siguientes capítulos abordan la relación entre la concentración del poder, la desigualdad y la democracia. Muestra panorámicamente el fracaso de la descentralización, los problemas de distribución de la riqueza y reducción de la pobreza, que por más que se hayan hecho los intentos para regularizar y poner orden en una sociedad llena de reclamos pero sin soluciones que ofrecer, nunca pudo terminar de liberar la presión social que va cargando gobierno tras gobierno. A su vez, presenta a un Estado completamente desconectado y ajeno a su población, cayendo en dilemas de política pública, y aunque la sociedad civil intenta, a pesar de su precariedad, reaccionar y así mejorar sus condiciones sociales en enfrentamientos/negociaciones con el Estado y las corporaciones extractivas, no logra resultados reales. Esto se dio, debido a que el mismo modelo que ha perdurado y del cual no podemos salir, al encontrarnos, “capturados”, es el extractivista; el que ha amparado y acogido la repartición de poder en tan solo unas cuantas manos, debilitando las instituciones públicas. Un mecanismo gubernamental, completamente roto.

El último capítulo, en el cual los autores hacen ligeros cambios en la traducción al español, son conclusiones de toda la obra. Una obra que, en un afán de poder explicar el ejercicio de poder en el Perú, hace un recorrido histórico en nuestra república, la compara desde un inicio con otras, busca desde su raíz el porqué de una hegemonía elitista, que aun pasando dificultades para nada despreciables, ha podido no solo consolidarse en la resignación popular, sino capturar en su totalidad a un antaño débil Estado, y con su captura su disfuncionalidad con la población, al ser el poder pasado en tan solo unas pocas manos, con ello una pocas mentes, tan solo unas cuantas perspectivas de la realidad. Mientras tanto, paralelamente, la población cada día ejerce más presión en sus demandas sociales, demandas que no son ni han sido atendidas a cabalidad, porque no se pueden efectuar en Estado como el que tenemos, como el que se ha tenido atado de pies y manos al status quo extractivista. La mezcla entre la disfuncionalidad del aparato gubernamental y la presión social cada vez más densa, no hace sino corroer los pilares de la sociedad peruana, poniendo cada día en riesgo la práctica de la democracia.

*PERÚ: ÉLITES DEL PODER Y CAPTURA POLÍTICA* es un libro de más de 200 páginas, con un idioma simple para el entendimiento general, una narrativa histórica que no ahonda en la recopilación exhaustiva de datos y hechos, sino más bien en un recorrido ameno y ordenado. Una lectura idónea para conocer los complejos escenarios que mueven el poder político-económico en el Perú de hoy y entender el porqué del choque Estado-élites-sociedad que hace temblar las alertas de crisis política y económica. En un país que ya entrado en los nuevos 20' no se deja de preguntar ¿cuándo se calmará el escenario político y con ello el económico?, ¿cuándo se solucionarán las demandas sociales de los sectores marginados?, ¿cuándo por fin tendremos un sistema gubernamental eficiente?, ¿cuándo por fin avanzaremos a un desarrollo equitativo y descentralizado? y tal vez, deberíamos preguntarnos con más frecuencia ¿qué movimiento harán ahora nuestras élites?

Juan García León  
Universidad Nacional Mayor de San Marcos  
juan.garcia44@unmsm.edu.pe