

U.LLAQTA

REVISTA DE INVESTIGACIONES SOBRE ARQUITECTURA Y URBANISMO

AÑO 1, VOLUMEN 1, 2023

FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO | UNIVERSIDAD RICARDO PALMA

ASENTAMIENTOS INFORMALES



UNIVERSIDAD
RICARDO PALMA

U.LLAQTA

U.LLAQTA

REVISTA DE INVESTIGACIONES SOBRE ARQUITECTURA Y URBANISMO

AÑO 1, VOLUMEN 1, 2023

FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO

UNIVERSIDAD RICARDO PALMA

Versión impresa: ISSN 0000-0000 / Versión virtual: ISSNe 0000-0000

BNP Depósito legal N° 0000-0000

U. LLAQTA es una revista de carácter anual, creada en marzo de 2022. Publicada por la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Ricardo Palma (Lima, Perú), con cobertura internacional que difunde investigaciones sobre la arquitectura, tecnología, construcción, estudios urbanos y territoriales desde una perspectiva académico-científica, arbitrada y sin fines de lucro.

EQUIPO EDITORIAL

La revista U. Llaqta agradece a todos los profesionales que son parte de la edición por su excepcional labor.

DIRECTOR

Prof. MSc. (c) Arq. Lucía de Fátima Velásquez Prieto
Universidad Ricardo Palma, Perú.
lucia.velasquez@urp.edu.pe

EDITOR

Prof. MSc. (c) Arq. Marjhory Nayelhi Castro Rivera
Universidad Ricardo Palma, Perú.
marjhory.castro@urp.edu.pe

EDITOR ASOCIADO

Prof. Dr. (c) MSc. Arq. Christopher Schreier Barreto
Oficina de Publicaciones FAU
Universidad Ricardo Palma, Perú
publicacionesfau@urp.edu.pe

REVISORES PARES

Prof. MSc. Arq. Gerardo Dante Regalado Regalado
Universidad Nacional de Ingeniería

Prof. Arq. Doris Esenarro Vargas
Universidad Ricardo Palma

Prof. Arq. Lorena Castañeda Rodriguez
Universidad Ricardo Palma

COMITÉ EDITORIAL

Prof. Dr. Arq. Pablo Cobeñas Nizama
Universidad Ricardo Palma

Prof. Dr. Arq. Elio Martuccelli Casanova
Universidad Ricardo Palma

Prof. MRes. Arq. Arturo Valdivia Loro
Universidad Nacional de Ingeniería

COMITÉ CIENTÍFICO

Prof. Arq. Cesar Juvenal Baracco Barrios
Universidad Ricardo Palma

Prof. Arq. Lorena Castañeda Rodriguez
Universidad Ricardo Palma

Prof. Dr. Ing. Guisela Yábar Torres
Universidad Ricardo Palma

Prof. Dr. Arq. Martin Fabbri Garcia
Universidad Nacional Mayor de San Marcos

Prof. Dr. Tula Carola Sanchez García
Universidad Nacional Mayor de San Marcos

Prof. Dr. Arq. Emilia Román López
Universidad Politécnica de Madrid
Departamento de Urbanística y Ordenación del Territorio

Mg. Arq. Aldo Giovanni Facho Dede
Cofundador de la Red Latinoamericana de Urbanistas

Prof. Mg. Arq. Juan Manuel del Castillo Cáceres
Universidad Nacional de Ingeniería

Prof. MSc. Arq. Gerardo Dante Regalado Regalado
Universidad Nacional de Ingeniería

Prof. MSc. Arq. Maria Virginia Marzal Sanchez
Universidad Nacional de Ingeniería
Doctoranda en Filosofía de la UNMSM

Prof. MRes. Arq. Arturo Valdivia Loro
Universidad Nacional de Ingeniería

CONTENIDO

PRESENTACIÓN	6
EDITORIAL	7
ASENTAMIENTOS INFORMALES	9
ARTÍCULOS	12

La producción de la ciudad, los patrones básicos de ocupación residencial y los tipos de vivienda. Caso: Comuna 5 de San Juan de Lurigancho - *Efraín Huaricacha Condori* 13

La (in)justicia socioespacial: El caso del "muro de la vergüenza" en Lima, Perú - *Yuri Amed Aguilar Chunga, Juan Carlos del Mar Lostanau, Ignacio Alejandro Jiménez Suarez* 31

El estado y la sociedad civil como promotores de la barriada durante el primer periodo del Gobierno Revolucionario de las Fuerzas Armadas (1968-1975). Caso de estudio: Villa el Salvador - *Irma Carolina Coronel Núñez* 39

El sentido de pertenencia en los espacios verdes públicos en el distrito de Villa María del Triunfo. Casos de estudio: Parque el Paraíso y Parque Ollantay - *Jackeline Marina Campos Arana, Jennifer Daniela Grados Hurtado, Nicole Adriana Llana Atoccca* 49

Estándares de vivienda adecuada en la autoconstrucción consolidada del AA.HH. 19 de mayo en Los Olivos - *Mirella Estefanía Salinas Romero, Pamela Rocca Alvarez* 63

Regenerando Laderas: Una regeneración urbana integral a partir de la experimentación. PUI NOR-ORIENTAL Medellín - Colombia, 2003 - 2017 - *Manuel Ronillon Acosta* 73

ENTREVISTA	88
-------------------	-----------

Entrevista a Luis Fernando González Escobar	89
---	----

DE LOS AUTORES	95
-----------------------	-----------

DE LOS ARTÍCULOS Y LAS ILUSTRACIONES	95
---	-----------

INDICACIONES PARA AUTORES	97
----------------------------------	-----------

UNIVERSIDAD RICARDO PALMA

Rector

Iván Rodríguez Chávez

Vicerrector Académico

Félix Romero Revilla

Vicerrectora de Investigación

Sandra Negro

Facultad de Arquitectura y Urbanismo Decano

Pablo Cobeñas Nizama

U. LLAQTA

Revista de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Ricardo Palma

VOL. 1 N°1

Lima, Perú, noviembre 2023

Directora

Lucía de Fátima Velásquez Prieto

Editora

Marjhory Nayelhi Castro Rivera

Diseño y diagramación

Lucía de Fátima Velásquez Prieto

U. LLAQTA

Es una publicación de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Ricardo Palma. Es una revista de investigación académica, sin fines de lucro ni publicidad, sobre temas de arquitectura y urbanismo. Impresa en la ciudad de Lima.

Dirección

Av. Benavides 5440 Santiago de Surco, Lima 33

PRESENTACIÓN

La revista U. Llaqta de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo, logra salir por primera vez en noviembre del año 2023, luego de un gran esfuerzo en su edición y contenido para cumplir con los estándares de indexación internacional, con la visión de mejorar el trabajo número a número, desde su fundación en marzo de 2022. Recibiendo el apoyo institucional de quienes consideran la importancia de la investigación y difusión científica a nivel internacional. A ello le sumamos el gran aporte de nuestros primeros colaboradores nacionales y extranjeros dentro de nuestros comités. Destacando el esfuerzo de nuestras editoras y directoras actuales, cuyo trabajo ha promovido la consolidación y publicación de la revista, dando a conocer diversos puntos de vista académicos y profesionales sobre la arquitectura, la ciudad y el habitante.

El primer número de U. Llaqta está dedicado a los asentamientos informales, por ser un eje importante dentro del desarrollo urbano de las ciudades y que se vincula directamente con el habitar de las personas desde una perspectiva de la autoconstrucción no solo de la vivienda, también de la ciudad y sus equipamientos. Además, su impacto a nivel social y económico en ciudades de países en desarrollo como Perú, Colombia, Chile, Brasil, Argentina y otros han sido variados, pero al mismo tiempo similares. Sobre todo porque la transformación de la misma se ha dado paralelamente con la implementación de asentamientos informales, en un caso ideal las ciudades nacen y cambian a través del tiempo desde la implementación de un plan urbano y/o territorial, respetando el *modus vivendi* de los habitantes.

Sin embargo, en la mayoría de los casos como los ya mencionados, se han desarrollado desde las migraciones masivas generadas por diversos motivos como la guerra o la inflación, que provocaron la ocupación inmediata de diversos terrenos baldíos que en su mayoría se ubicaban en las periferias de las ciudades más importantes como Lima, Medellín, Santiago de Chile, Río de Janeiro, La Plata y otros de manera informal y desorganizada, impactando en la vida de sus habitantes iniciales, fomentando conflictos sociales en cuanto al uso formal e informal del territorio.

Los acontecimientos que fomentaron grandes ocupaciones informales del territorio están ampliamente vinculados con la arquitectura, la ciudad y el habitante; sobre todo las consecuencias actuales que no solo se dan sobre el aspecto físico de la ciudad, también afecta cuestiones económicas, ambientales, políticas, sociales, culturales e históricas de un país. Ya que, son un reflejo de la necesidad o el conflicto que se vive en diversos puntos, creando un legado de riqueza y diversidad urbana con respecto a la ciudad informal que da pie a la investigación urbana y arquitectónica desde puntos de vista que enriquecen y buscan soluciones a ello.

Los artículos de este número, han sido escritos por profesionales y académicos nacionales e internacionales, considerando temáticas del Perú y el mundo en diversos periodos de tiempo, desde el pasado hasta la actualidad. Del mismo modo, el entrevistado ha sido una relevante figura extranjera. U. Llaqta no solo busca mantener un alto nivel, pluralidad y continuidad. También, tiene como objetivo aumentar el conocimiento científico y promover la importancia del mismo, a través de discusiones y reflexiones alturadas que generen ideas nuevas para la transformación académica del público lector que podrá beneficiarse y contribuir a la divulgación científica.

Pablo Cobeñas Nizama
Decano

EDITORIAL

Las ciudades en el mundo, especialmente aquellas que pertenecen a hispanoamérica, se ha desarrollado a una velocidad fugaz sin elementos que controles o permitan un desarrollo ecuánime para suplir las necesidades urbano-sociales de sus habitantes, ya que es mayor el déficit habitacional y la espera por la resolución de diversos trámites burocráticos para la planificación, gestión y ejecución de planes urbanos que afiancen la vivienda de modo permanente sobre áreas que permitan asentamiento formal, dicho escenario no es posible por la inmediata necesidad de los habitantes por proteger su integridad y la de sus familias. Esto permite ver, cómo el estado no ha sido promotor ni gestor de la vivienda, en el caso específico de Perú, la ejecución de proyectos de vivienda social no se han dado de manera pertinente sobre el territorio, muchos de ellos solo han disminuido el déficit habitacional de modo puntual, a través de programas como el Fondo Mi Vivienda, que buscan lograr que un gran número de familias obtengan su vivienda propia. Sin embargo, no ha logrado terminar de coser la trama urbana como tal y las brechas sociales siguen latentes sobre el territorio. Así mismo, actualmente se han optado por proyectos de vivienda social o más conocidos como proyectos VIS, pero son generados y ejecutados por inmobiliarias, afianzando nuevamente la imagen donde el estado no es el gestor de vivienda. Por otro lado, la infraestructura que permite el saneamiento físico que dotaría de agua, desagüe y energía eléctrica a cada predio avanza de acuerdo con decisiones políticas, de acuerdo a su conveniencia y por tramos que muchas veces se encuentran fuera de un plan integral de desarrollo urbano y/o territorial. El desarrollo de los asentamientos informales se da en la mayoría de los casos a partir de proyectos de participación ciudadana. Este tipo de iniciativas son desarrolladas a escala barrial o dentro de proyectos de gran envergadura que buscan integrar la ciudad a nivel físico y social en ciudades latinoamericanas.

Pero no se puede ver a la vivienda como un elemento aislado, como una célula que no se comunica con las diversas capas de la ciudad, ya que ha generado asentamientos informales, esto significa que su impacto ya ha generado barrios y a su vez distritos dentro de una ciudad importante, ello se ve reflejado desde las migraciones masivas sobre ciudades que no han estado preparadas para recibir una ola migratoria de tal impacto, que han generado zonas de desarrollo informal, en el caso de Lima, inicialmente en la periferia de la urbe y posteriormente se ha mimetizado para bien o mal con el centro de la ciudad y ha permitido su expansión, la mayoría de ellos inicialmente se ubicaron en áreas destinadas para relleno sanitario y en los márgenes de los ríos; sin cumplir con los requisitos mínimos para una calidad de vida aceptable.

De este modo, muchos de estos asentamientos informales de imagen precaria, también conocidos como favelas, villas miseria, tugurios, slums, bidonvilles y demás términos sugeridos en países de latinoamérica, han promovido un crecimiento poco predecible y ordenado para las ciudades desde las periferias que inicialmente eran terrenos baldíos o destinados a otras funciones complementarias y no habitables para los habitantes de la urbe. Los grandes asentamientos informales han generado nodos importantes en diversos puntos de la ciudad, pero no siempre por su atractivo, también por el impacto que han generado, ya sea en el sistema de transporte o en el ámbito comercial y residencial. Muchos de ellos no se integran dentro de las diversas capas que componen la ciudad, como el sistema de transporte urbano y la política de vivienda que tiene cada país, disminuyendo el acceso a los servicios básicos y aumentando el bajo Índice de Desarrollo humano (IDH).

También, se tiene en cuenta que en la ciudad de Lima el 70% de las viviendas son informales, según la Cámara Peruana de la Construcción (CAPECO), esto no solo afecta el IDH, también los niveles de vulnerabilidad en cuanto a infraestructura, muestra que la ciudad en sí misma en su peligro y no está preparada ante riesgos físicos o climáticos. Por otro lado, la infraestructura no es solo la que sostiene a la vivienda como tal, si hablamos de infraestructura urbana o verde, se entiende por qué la ciudad no es continua en cuanto a su desarrollo. La ciudad de Lima, como otras de latinoamérica muestran contrastes entre su arquitectura colonial, actual y la generada por una ola informal de autoconstrucción.

Conocer la realidad de los asentamientos informales, permite llegar a hipótesis que ponen en evidencia las carencias urbano-sociales que van más allá de las estadísticas o visualización del perfil urbano de la ciudad; las búsquedas bibliográficas en base a documentación y aplicaciones teóricas muestran el trasfondo del desarrollo urbano informal, la revista U.Llaqta busca acercarse, entender y generar conjeturas desde diversos puntos de vista profesionales y académicos de nuestros colaboradores que tienen un amplio entendimiento sobre lo que significa habitar la ciudad para un desarrollo sostenible en el tiempo. Por ello, la temática de asentamientos informales fue requerida en la primera convocatoria, dando como resultado un mayor conocimiento sobre aspectos que implican este tipo de crecimiento de la urbe, sus alcances y reflexiones.

Lucía de Fátima Velásquez Prieto
Directora y Editora



ASENTAMIENTOS INFORMALES

ASENTAMIENTOS INFORMALES

INICIO DEL ASENTAMIENTO

Las ciudades de América Latina son conocidas como seres vivientes y cambiantes, siendo necesario entender su proceso de evolución y desarrollo con el objetivo de comprenderla y poder proyectar entorno a ella. Buscando el cambio en el modelo de los asentamientos informales. Durante el desarrollo de las ciudades más importantes de Latinoamérica hay un proceso común entre estas que se dio desde el crecimiento demográfico a nivel exponencial por diferentes causas. Por ello, en su momento no se planteó un modelo de ciudad adecuada; viéndose reflejada en un crecimiento acelerado y sin planificación de las periferias urbanas dejando una gran segmentación entre la población urbana y rural como se observa en la figura 1.

Dichas urbanizaciones nuevas al no ser parte de un plan de desarrollo urbano y constituirse a partir de una ocupación informal, que se caracterizaban por ser las zonas más indefensas de la ciudad en todo sentido, concentrando así las mayores clústeres de población vulnerable, ya que carecen de equipamientos básicos para poder abastecerse siendo ocupada también por una población de escaso poder adquisitivo. Estos asentamientos urbanos fueron adquiriendo con el paso del tiempo diferentes denominaciones populares según los diversos países de América Latina, pero todos tenían la misma caracterización de un índice de pobreza elevado, dicho índice de pobreza buscaba medir no solamente el poder adquisitivo sino las necesidades insatisfechas que agravaban la calidad de vida y vulnerabilidad de los habitantes ubicados en estos asentamientos.

Estas ocupaciones al realizarse con materiales rústicos, muchos países tomaron como proyecto la reubicación y reestructuración de estas zonas urbanas. Sin embargo, muchas de ellas presentaron más de 3 generaciones continuas de invasiones en un proceso cíclico; dejando a un lado la estrategia de poder recuperar estos espacios de la ciudad con el fin de demoler las viviendas existentes en estado de precariedad y construir una ciudad planificada.

ACEPTACIÓN DEL ASENTAMIENTO

Al ser ocupaciones informales que carecían de diferentes servicios básicos comenzaron a desarrollarse agrupaciones de viviendas como

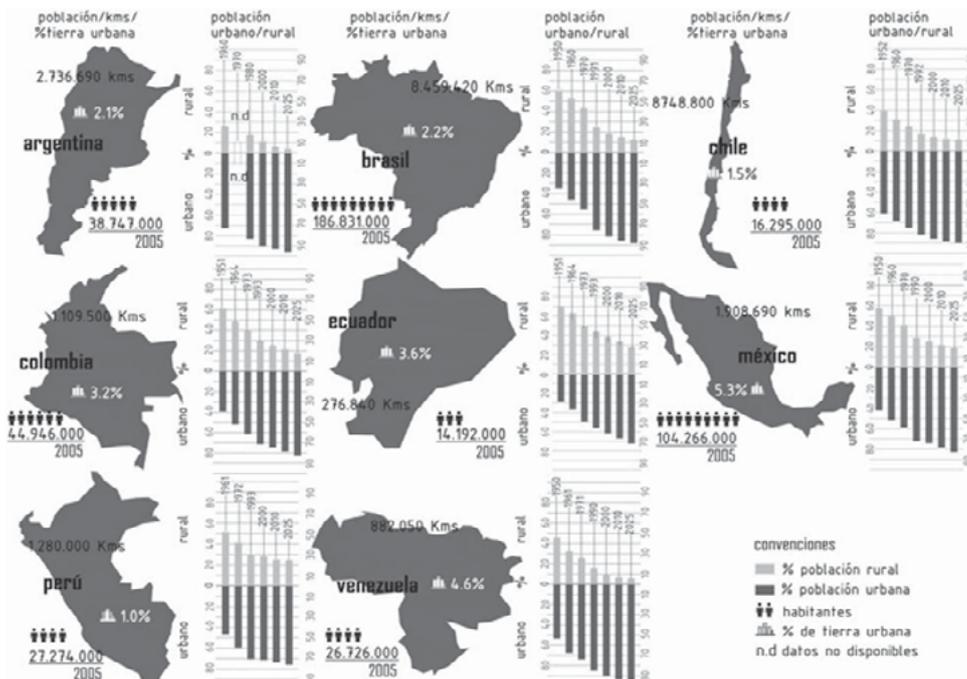
núcleos de barrios que tendrían la finalidad de crear espacios que pudieran satisfacer a la población local, desde la organización de las casas a través de una propuesta colectiva sobre el espacio público común. Esto género que en muchos casos los núcleos de viviendas comenzar a conformar un sistema a escala barrial. Es así como se observan los primeros equipamientos urbanos generados a partir de una participación vecinal buscando mejorar la calidad de vida, inicialmente buscaban atender de forma colectiva las necesidades básicas de alimentación.

Sin embargo, estas aun carecían de un sistema básico urbano mínimo para ser un área habitable provocando zonas vulnerables frente a diferentes riesgos físicos y naturales donde se evidenciaban innumerables pérdidas humanas y físicas. Este proceso de ocupación comenzó a replicarse masivamente, llegando al punto de que el porcentaje de asentamientos informales en la ciudad fue creciendo y fue mayor que la ciudad planificada, convirtiéndose en las áreas urbanas que concentraban la mayor cantidad de población y que necesitaban acciones para su desarrollo. Con apoyo de organizaciones comenzaron a desarrollarse diversos programas para el mejoramiento de barrios que fueron de la mano con la participación ciudadana.

El crecimiento demográfico y urbano ha sido un indicador preocupante, avalado por ONU-Hábitat, la cual menciona que el 31.6% de la población mundial vivía en barrios marginales en el año 2001. De este modo, en países en vías de desarrollo se considera que el 43% pertenece a población urbana que vive en zonas marginales; en contraste con países europeos, donde esta cifra se reduce al 6%. Por otro lado, en países asiáticos esta cifra representa el 60% de la población mundial. Se estima que, al no poner en práctica un plan de acción para reducir dichas cifras, la población mundial que vive en barrios marginales aumentará a 2 mil millones de personas.

Sin embargo, se cuestiona la fiabilidad de los datos establecidos por diversas entidades reconocidas a nivel mundial como ONU-Hábitat, el Banco Mundial y demás. Debido a, las imprecisiones mostradas cuando se contrastan los datos con la realidad, dificultando las estrategias y soluciones en favor de la reducción de la población en estado de

Figura 1: Crecimiento poblacional urbano y rural en Latinoamérica.



NOTA: En el gráfico se representa la evolución de la migración y crecimiento poblacional urbano en los diferentes años en Latinoamérica. Tomado del Artículo científico: "Procesos de mejoramiento barrial participativo en asentamientos informales: Propuestas de integración en la ciudad de Ibagué (Colombia)". (p.64) (Vol 8) (Revista INVI) por Ingrid Vargas D., Eduardo Jiménez M., Alejandro Grindlay M.4, Carlos Torres T.

vulnerabilidad, que vive en entornos con un bajo nivel de desarrollo humano.

PROCESO DE CONSOLIDACION

Con el apoyo y el desarrollo de estos nuevos programas comienza a cambiar la imagen urbana de estos asentamientos informales, convirtiéndose en entornos que cumplan con las características mínimas de ciudades habitables; buscando mejorar para su consolidación desarrollándose por medio de esta diversidad de programas de regularización. "En la mayoría de las ciudades de América Latina el proceso para la obtención de una licencia para subdividir el terreno puede demorar hasta cinco años". (Larangeira 2002; Goytia, de Mendoza y Pasquini 2010). En el caso peruano, COFOPRI, creado en el año de 1996, se redujo los plazos para la obtención de títulos de propiedad a 45 días. Si bien es cierto, esto facilitó y agilizó los trámites, generó una falta criterio a la hora de entregar con tal facilidad los lotes, que la falta de fiscalización sobre dichos predios fomentó la informalidad en la vivienda y aumento excesivamente su precariedad, afectando drásticamente la calidad de vida de las personas. En este sentido, ya se comienza a tomar partida de un registro de propiedad privada y pública por parte de los actores públicos, donde comienza a destacarse el costo de valor de suelo, porque toma más valor a diferencia de los nuevos procesos de ocupación informal en nuevas periferias.

CAMBIO DE PARADIGMA

Actualmente los asentamientos informales han tenido diversos resultados en América Latina, destacando una gran oportunidad para inversiones del sector privado. Si bien, en muchos de ellos se han desarrollado centralidades. Aceptar los asentamientos informales que han llegado a ser consolidados como parte de una ciudad que necesita un propuesta de acción en regeneración más que en reestructuración urbana para poder disminuir la segregación que estas han generado, considerándose guías en algunos casos para tomas de acción y medidas frente al desarrollo de nuevos asentamientos informales. Manteniendo una información censal más actualizada para poder desarrollar y acomodar planes, gestiones y propuestas entorno a estos nuevos espacios de la ciudad que vayan más allá de una reubicación o traslado.

Marjory Nayelhi Castro Rivera
Editora

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

Alex Abiko, Luiz Reinaldo de Azevedo Cardoso, Ricardo Rinaldelli, and Heitor Cesar Riogi Haga. 2007. Basic costs of slum upgrading in Brazil. *Global Urban Development* 3 (November).

Abramo, Pedro. 2009. *Favela e mercado informal: A nova porta de entrada dos pobres nas cidades brasileiras*. Porto Alegre, Brazil: IPPUR.

Alfonsin, Betânia de Moraes. 1997. *Instrumentos e experiencias de regularização fundiária nas cidades Brasileiras*. Observatório de políticas urbanas. Rio de Janeiro: IPPUR e FASE.

Princeton, NJ: Woodrow Wilson School of Public and International Affairs, Princeton University.

Aruñada, Benito. 2009. *Property titling and conveyancing*. Economics Working Papers 1177. Barcelona, Spain: Universitat Pompeu Fabra, Department of Economics and Business.

CEPAL (Comisión Económica para América Latina). 2010. *Statistical yearbook for Latin America and the Caribbean, 2010*. Santiago, Chile. <http://www.eclac.org/>

Clichevsky, Nora. 2006. *Regularizando la informalidad del suelo en América Latina y el Caribe. Una evaluación sobre la base de 13 países y 71 programas*. Santiago de Chile: UN-CEPAL, Series Manuales 50. División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos.

COHRE (Center on Housing Rights and Evictions). 2006. *Forced evictions: Violations of human rights, 2003–2006*. Global Survey 10. Geneva, Switzerland.

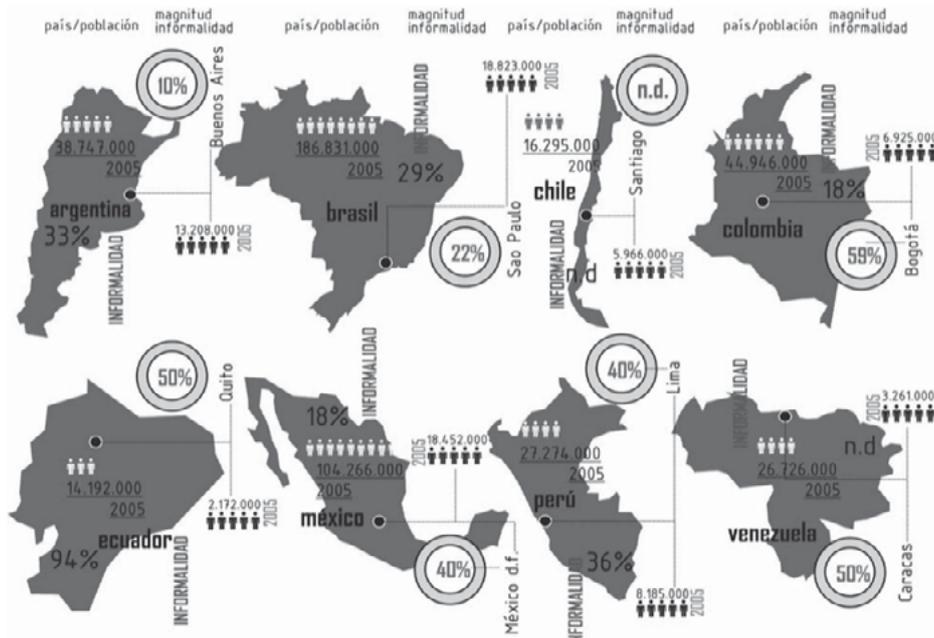
Cuenin, Fernando. 2010. *Economic analysis for settlement upgrading programmes*. In *Building Cities: Neighbourhood Upgrading and Urban Quality of Life*, ed.

Eduardo Rojas, 199–211. Washington, DC: Inter-American Development Bank. Damasio, Cláudia. 2006. *Urbanizador social de informalidade à parceria*. Porto Alegre, Brazil: Livraria do Arquiteto.

De Soto, Hernando. 1989. *The other path: The economic answer to terrorism*. New York: Basic Books.

Goytia, C., de Mendoza, C., & Pasquini, R. (2010). *Land regulation in the urban agglomerates of Argentina and its relationship with households' residential tenure condition*. Documento de trabajo no. WP10CC1. Lincoln Institute of Land Policy, Cambridge, MA.

Figura 2: Porcentaje de asentamientos informales en Latinoamérica.



NOTA: En el gráfico se representa el porcentaje de la ocupación informal de suelo en zonas urbanas. Tomado del Artículo científico "Procesos de mejoramiento barrial participativo en asentamientos informales: Propuestas de integración en la ciudad de Ibagué (Colombia)". (p.64) (Vol. 80) (Revista INVI), por Ingrid Vargas D., Eduardo Jiménez M., Alejandro Grindlay M.4, Carlos Torres T.